

## УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-  
счетной комиссии

 Л.А. Хромченко  
27 ноября 2020 года

### ОТЧЕТ

#### по параллельному контрольному мероприятию «Проверка освоения бюджетных ассигнований, направленных на реализацию региональных проектов по национальному проекту «Жилье и городская среда» за 2019 год и истекший период 2020 года

#### Основание для проведения контрольного мероприятия:

- пункт 3.2. плана работы Контрольно-счетной комиссии Окуловского муниципального района на 2020 год, приказ от 02.09.2020 № 16.
- решение о проведение параллельного контрольного мероприятия Счетной палаты Новгородской области и Контрольно-счетной комиссией Окуловского муниципального района от 31.08.2020 № 176.

#### Цели и задачи контрольного мероприятия:

1. Установить объемы бюджетных средств, предусмотренных и использованных в проверяемом периоде на реализацию мероприятий муниципальной программы.
2. Анализ и оценка соблюдение объектами контроля требований нормативных правовых актов, а также иных правовых и организационно-распорядительных документов в процессе использования бюджетных средств.
3. Оценить результативность использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы.

**Объекты контроля:** Администрация Окуловского муниципального района, Администрация Угловского городского поселения.

**Руководитель и члены контрольной группы:** председатель контрольно-счетной комиссии Окуловского муниципального района Хромченко Л.А., ведущий инспектор контрольно-счетной комиссии Окуловского муниципального района – Пономарева О.В.

**Акты, заключения, справки, использованные в отчете:** по результатам проверки составлено 2 акта (от 15.10.2020), с которым под роспись ознакомлены соответствующие должностные лица объектов контроля. Общая сумма проверенных средств 115 млн. 074,9947 тыс.рублей.

#### Краткая характеристика проверяемой сферы:

Ключевыми целями национального проекта «Жильё и городская среда» являются: обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда; повышение комфортности городской среды и создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды.

## **1. Проверка освоения бюджетных ассигнований, направленных на реализацию регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда»**

Реализация мероприятий в рамках обеспечения устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории Окуловского и Угловского городских поселений осуществлялась Администрацией Окуловского муниципального района и Администрацией Угловского городского поселения.

Между министерством жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области (далее – Министерство ЖКХ И ТЭК) и Администрациями заключены соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету (далее - Соглашение о переселении граждан) о предоставлении бюджету Окуловского городского поселения и бюджету Угловского поселения средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд) и средств областного бюджета, предусмотренных на финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, при реализации 1 и 2 этапов региональной адресной Программы «Переселение граждан, проживающих на территории Новгородской области, из аварийного жилищного фонда в 2019-2025»<sup>1</sup> (далее Постановление № 109), в которую включены объекты жилищного фонда, расположенные на территории Окуловского муниципального района.

Администрации Окуловского муниципального района предусмотрена субсидия за проверяемый период в общей сумме: 208 млн. 802,01986 тыс. рублей, в т.ч. 2019г. - 97 млн. 233,18266 тыс. рублей и 2020г. – 111 млн. 568,83720 тыс. рублей.

Администрации Угловского городского поселения предусмотрена субсидия в общей сумме: 28 млн. 367,42984 тыс. рублей, в т.ч. 2019г. - 26 млн. 372,03444 тыс. рублей и 2020г. – 1 млн. 995,39540 тыс. рублей

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

***Проверка объемов бюджетных средств в разрезе средств федерального, областного и местных бюджетов, предусмотренных и направленных, в проверяемом периоде, на реализацию мероприятий подпрограммы***

**Администрация Окуловского муниципального района**

Между министерством жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области и Администрацией заключено соглашение от 26.04.2019 № 5-пс. Объем финансирования предусмотрен исходя из необходимости предоставления

<sup>1</sup> Утверждена постановлением Правительства Новгородской области от 28.03.2019 № 109

гражданам жилых помещений, равнозначных по общей площади ранее занимаемого жилого помещения и стоимости одного квадратного метра жилья, установленный приказом Минстроя России от 19.12.2018 № 822/пр<sup>2</sup> в размере 36,346 тыс. рублей. В соответствии с планом-графиком расселению из аварийного жилья подлежала общая площадь 2675,21 кв. метра и переселению граждане в количестве 145 человек.

В бюджет Окуловского городского поселения поступило финансирование на вышеуказанные цели в сумме 95 554,24989 тыс. рублей. Кассовые выплаты составили 25 687,30098 тыс. рублей.

В 2020 году для реализации 2 этапа программы Соглашением предусматривались мероприятия по переселению из аварийного жилья общей площадью 3035,7 кв. метра граждан в количестве 230 человек.

Объём финансирования предусмотрен исходя из необходимости предоставления гражданам жилых помещений, равнозначных по общей площади ранее занимаемого жилого помещения и стоимости одного квадратного метра жилья, установленный приказом Минстроя России от 18.09.2019 № 553/пр<sup>3</sup> в размере 36,996 тыс. рублей. В бюджет Окуловского городского поселения на момент окончания проверки поступило финансирование на вышеуказанные цели в сумме 103 559,57607 тыс. рублей, в т.ч. подтверждена потребность в неиспользованном остатке субсидии, имеющей целевое назначение в сумме 69 866,94891 тыс. рублей. Кассовые выплаты составили 51 655,64027 тыс. рублей.

Информация о бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

	2019		2020		2021-2022
	Предусмотрено бюджетом	исполнено	Предусмотрено бюджетом	исполнено	Предусмотрено бюджетом
Фонд содействия реформирования ЖКХ	93618,897	24732,4697 6	108221,77208	50105,97127	-
средств областного бюджета	3614,287	954,83121	3347,06512	1549,669	-
Средства поселения	-	-	-	-	10250,0
<b>итого</b>	<b>97 233,18266</b>	<b>25687,30098</b>	<b>111568,8372</b>	<b>51655,64027</b>	<b>10250,0</b>

Исходя из информации, представленной организациями о стоимости одного квадратного метра жилого помещения, НМЦК составила 36,333 тыс. рублей и не превысила цену за приобретаемые жилые помещения,

<sup>2</sup> «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на I квартал 2019 года».

<sup>3</sup> «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2019 года».

сформированную из стоимости одного квадратного метра жилья, установленную Приказом Минстроя России.

В целях выполнения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2019 году Администрацией заключен 51 контракт на приобретение жилых помещений (квартир) на общую сумму 77342,94125 тыс. рублей, из них оплачено: в 2019 году - 15 контрактов на сумму 25687,30098 тыс. рублей, в 2020 году - 36 контрактов на общую сумму 51655,64027 тыс. рублей. Согласно конкурсной документации (техническое задание) для переселения граждан из аварийного жилья требовалось приобрести 2138,9 кв. метров, фактически приобретено 2358,9 кв. метров, что на 220 кв. метров больше расселяемой площади. В ходе проверки Администрацией представлены Соглашения с исполнителями по контрактам (ООО «СУ-53» от 15.10.2020 года на 108,4 кв. метра и с ООО «Компанией Славная» от 15.10.2020 года на 111,4 кв. метра) о том, что вышеуказанная площадь оплате Заказчиком не подлежит и обязательства выполнены в полном объеме.

В 2020 году Администрацией заключен муниципальный контракт № 49 от 01.06.2020 года на 55 млн. 552,20824 тыс. рублей на приобретение 34 жилых помещений (квартир) в новом многоквартирном доме у застройщика (степень готовности новостройки – 80%). Срок исполнения – 30.11.2020. Согласно условиям контракта, предусмотрено авансирование 30% - 16 млн. 665,66247 тыс. рублей. Общая площадь приобретаемого жилья по спецификации к контракту составляет 1600,92 кв.метра, что на 71,96 кв. метров больше расселяемой площади, заявленной на аукционе (техническое задание – 1528,96 кв. метров). В ходе проверки было заключено дополнительное Соглашение от 15.10.2020 года, в котором стороны договорились, что превышающая площадь оплате Заказчиком не подлежит.

За проверяемый период переселено граждан из аварийного жилья общей площадью 1563,3 кв. метра, в том числе: из жилых помещений, находящихся в собственности граждан, площадью 933,9 кв. метра; из жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, площадью 629,4 кв. метра. В казне Окуловского городского поселения числятся, т.е. остались не переданными, 16 квартир с общей площадью 723,6 кв. метров на сумму 21640,67632 тыс. рублей. Основной причиной не заселения в новое жилье являются отсутствие граждан, подлежащих расселению, по месту прописки. Местонахождение данных жильцов, согласно представленных писем (от 02.10.2020 № 5214/3, от 02.10.2020 № 5215/3, от 06.10.2020 № 5370/3), определяется отделом миграции, ОМВД по Окуловскому району и управляющими компаниями.

В связи с необходимостью содержать приобретенное и не заселенное жильё, казна вынуждена нести расходы по оплате коммунальных услуг (отопление, содержание). За период с октября 2019 года по август 2020 года сумма коммунальных платежей составила 232,84821 тыс. рублей. По мнению контрольно-счетной комиссии допущено расходование средств,

которых можно было избежать, что является неэффективным расходованием бюджетных средств.

***В ходе анализа и оценки соблюдения объектами контроля требований нормативных правовых актов, а так же иных правовых и организационно-распорядительных документов в процессе использования бюджетных средств установлено следующее:***

Постановлением № 109 установлено, что все риски, связанные с превышением цены приобретаемой площади жилого помещения относительно стоимости 1 кв.метра жилья, установленной приказом Минстроя России; с превышением площади предоставляемого жилья относительно расселяемой площади несет бюджет муниципального образования. ***Администрация Окуловского муниципального района***, в нарушение п.2.2.3 Соглашения № 1-пс от 30.01.2020 (приложение № 1) не обеспечила финансирование мероприятий 2020 года за счет средств муниципального образования в размере 10250,0 тыс. рублей, а запланировала бюджетные ассигнования на 2021 год – 4859,508 тыс. рублей и 2022 год – 5390,492 тыс. рублей.

В ходе анализа муниципальных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства и объемы бюджетных ассигнований на их исполнение установлено, что муниципальная программа «Переселение граждан, проживающих на территории Окуловского городского поселения, из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах»<sup>4</sup>. не приведена в соответствие с бюджетом и Соглашением в части средств бюджета поселения на 2021 и 2022 годы в сумме 10 250,0 тыс. рублей.

**Администрация Угловского городского поселения**

Между министерством жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области и Администрацией заключено соглашение от 26.04.2019 № 6-пс. Первоначально соглашением предусматривались мероприятия по переселению из аварийного жилья общей площадью 1079,4 кв. метра граждан в количестве 51 человека из 24 помещений. В бюджет Угловского городского поселения поступило финансирование на вышеуказанные цели в сумме 39 231,87240 тыс. рублей. Кассовые выплаты составили 11 494,53465 тыс. рублей.

На 2020 год, согласно областному закону об областном бюджете от 26.12.2019 № 510-ОЗ бюджету Угловского городского поселения утверждена субсидия в объеме 1 млн. 995,39540 тыс. рублей. В бюджет Угловского городского поселения на момент окончания проверки поступило финансирование на вышеуказанные цели в сумме 16 млн. 872,89519 тыс. рублей, в т.ч. подтверждена потребность в неиспользованном остатке субсидии 2019 года, имеющей целевое назначение в сумме 14 877,49979 тыс. рублей (на сумму неподтвержденного остатка средств 2019года внесены

---

<sup>4</sup> Утверждена Постановлением Администрации Окуловского муниципального района от 13.06.2019 № 719 (в редакции от 17.03.2020 № 265)

изменения в соглашении). Кассовые выплаты составили 16 098,55237 тыс. рублей.

Информация о бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

Тыс.рублей

	2019		2020	
	Предусмотрено бюджетом	исполнено	Предусмотрено бюджетом	исполнено
Фонд содействия реформирования ЖКХ	37 773,57148	11066,93796	16245,85478	15499,68622
средств областного бюджета	1 458,30092	427,59669	627,04041	598,86615
Средства поселения	-	-	-	-
<b>итого</b>	<b>39 231,87240</b>	<b>11 494,53465</b>	<b>16872,89519</b>	<b>16098,55237</b>

Исходя из информации представленной организациями о стоимости одного квадратного метра жилого помещения НМЦК составила 36,346 тыс. рублей на первичном рынке и 24,90280 тыс.рублей на вторичном рынке, и не превысила цену за приобретаемые жилые помещения, сформированную из стоимости одного квадратного метра жилья, установленную Приказом Минстроя России.

В целях реализации мероприятий на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, за счет средств субсидии, предоставленной бюджету Угловского городского поселения, Администрацией заключено: в **2019** году 22 контракта на приобретение жилых помещений (квартир) на общую сумму 25070,43338 тыс. рублей, в **2020** году - 2 контракта на общую сумму 2522,65364 тыс. рублей.

Переселены граждане из аварийного жилья общей площадью 1166,5 кв. метра, в том числе: из жилых помещений, находящихся в собственности граждан, площадью 315,2 кв. метра; из жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности площадью 851,3 кв. метра. Администрацией поселения приобретено жилых помещений на 56,7 кв. метра больше, чем требовалось для расселения. Все риски по увеличению общей площади и стоимости жилого помещения несет Поставщик, что оговорено в пункте 2.4. всех предоставленных на проверку контрактов.

***Выполнение (достижение) целевых индикаторов (показателей) муниципальной программы и оценка результативности использования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы***

**Администрация Окүловского муниципального района**

Показатели, предусмотренные Соглашением № 5-пс на 2019 год о переселении 145 человек из 66 помещений, площадью 2675,21 кв. метра из

аварийных домов, не выполнены. Соглашением № 1-пс на 2020 год запланировано переселение из аварийного жилья площадью 784,2 кв. метра в количестве 55 человек. На момент проверки расселено 1635,3 кв. метра или 69,3 процента (из 2358,9 кв. метров приобретенных в 2019 году на сумму 77342,94125 тыс. рублей). В казне Окуловского городского поселения числятся, т.е. остались не переданными, 16 квартир с общей площадью 723,6 кв. метров на сумму 21640,67632 тыс. рублей.

#### **Администрация Угловского городского поселения**

Показатели, предусмотренные Соглашением о переселении из аварийного жилья, общая площадь приобретенного жилья 1223,2 кв. метра и граждане, переселенные в количестве 61 человека, поселением выполнены в полном объеме. На момент проверки расселено 1166,5 кв. метра в приобретенные жилые помещения на сумму 27 593,08702 тыс. рублей.

## **2. Проверка освоения бюджетных ассигнований, направленных на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Новгородской области»**

В рамках, утвержденной государственной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципальных образований Новгородской области на 2018 - 2022 годы»<sup>5</sup> из областного бюджета бюджету Окуловского городского поселения и бюджету Угловского городского поселения в проверяемом периоде предоставлены субсидии для софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий муниципальных программ.

### ***Проверка объемов бюджетных средств в разрезе средств федерального, областного и местных бюджетов, предусмотренных и направленных, в проверяемом периоде, на реализацию мероприятий подпрограммы***

Согласно областному закону об областном бюджете<sup>6</sup> из общего объема бюджетных ассигнований (186903,4 тыс. рублей), предусмотренных на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов и на благоустройство общественных территорий бюджету *Окуловского городского поселения* в 2019 году предусмотрена субсидия в объеме 3083,567 тыс. рублей; бюджету *Угловского городского поселения* в объеме 935,38828 тыс. рублей.

Согласно областному закону об областном бюджете<sup>7</sup> из общего объема бюджетных ассигнований госпрограммы (171572,7 тыс. рублей),

<sup>5</sup> Утверждена постановлением Правительства Новгородской области от 01.09.2017 № 305 ( в редакции от 20.05.2019 № 160);

<sup>6</sup> «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 10.12.2018 № 342-ОЗ;

<sup>7</sup> «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 26.12.2019 № 510-ОЗ;

предусмотренных на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов и на благоустройство общественных территорий бюджету *Окуловского городского поселения* в 2020 году предусмотрена субсидия на данные цели в объеме 2909,777 тыс. рублей; бюджету *Угловского городского поселения* в 2020 году предусмотрена субсидия в объеме 938,813 тыс. рублей.

Соглашением установлено, что общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете *Окуловского городского поселения*, составляет: в 2019 году 3854,45875 тыс. рублей, уровень софинансирования из областного бюджета определен в размере 80,0 процента, в 2020 году - 3637,222 тыс. рублей, уровень софинансирования из областного бюджета определен в размере 80,0 процентов.

Соглашением установлено, что общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете *Угловского городского поселения*, составляет в 2019 году 1142,68588 тыс. рублей, уровень софинансирования из областного бюджета определен в размере 78,7 процента; в 2020 году - 1211,091 тыс. рублей, уровень софинансирования из областного бюджета определен в размере 77,52 процентов и составляет не более 938,813 тыс. рублей.

Информация о бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

Тыс.рублей						
Наименование мероприятий	2019 год			2020 год		
	Предусмотрено программой	Предусмотрено бюджетом	Исполнено	Предусмотрено программой	Предусмотрено бюджетом	Исполнено на 01.10.2020
1	3	4	5	6	7	8
<i>Окуловское городское поселение</i>						
Средства субсидии из областного бюджета на благоустройство <u>дворовых территорий многоквартирных домов и общественных территорий</u>	3083,567	1627,8894 2226,56935	1627,8894 2226,56935	2909,777	3637,222	3637,222
Средства бюджета поселения	770,89175			727,445		
Внебюджетные средства	180,8766	0,0	180,8766	0,0	0,0	0,0
<b>Итого</b>	<b>4035,33535</b>	<b>3854,45875</b>	<b>4035,33535</b>	<b>3637,222</b>	<b>3637,222</b>	<b>3637,222</b>
<i>Угловское городское поселение</i>						
Средства субсидии из областного бюджета на благоустройство <u>дворовых территорий многоквартирных домов и общественных территорий</u>	935,38828	808,66628 399,0	743,68588 399,0	938,813	1241,091	0,0
Средства бюджета поселения	302,278			302,278		
Внебюджетные средства	83,047	0,0	82,63177	0,0	0,0	0,0
<b>Итого</b>	<b>1320,71328</b>	<b>1237,66628</b>	<b>1225,31765</b>	<b>1211,091</b>	<b>1241,091</b>	<b>0,0</b>



*Анализ и оценка соблюдения объектами контроля требований нормативных правовых актов, а так же иных правовых и организационно-распорядительных документов в процессе использования бюджетных средств*

Администрация Окуловского муниципального района

**2019 год.** В целях реализации мероприятий муниципальной программы Администрацией заключены договора с управляющими компаниями на предоставление субсидии на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Окуловского городского поселения в сумме 1627,8894 тыс. рублей. Согласно представленным Администрацией актов выполненных работ (форма КС-2) выполнены работы по благоустройству двух дворовых территорий многоквартирных домов (ул.Уральская, д.25-27, ул.Парфенова, д.14) в сумме 1808,766 тыс. рублей. Для расчетов за выполненные работы использованы средства субсидии в сумме 1627,8894 тыс. рублей, средства собственников жилых помещений в сумме 180,8766 тыс. рублей, что соответствует условиям заключенных соглашений.

Заключено 3 муниципальных контракта с ООО «Торгово-строительная компания «Великий Новгород» на благоустройство двух общественных территорий: спортивной площадки «Локомотив» и парка ОЦБК на общую сумму 2226,56935 тыс.рублей. В ходе сравнительного анализа условий контракта, входящего в состав аукционной документации, и заключенных контрактов от 25.06.2019 № 35, 36 установлено, что в цену контракта, входящего в состав аукционной документации включен НДС в размере 20,0 процента, а в муниципальных контрактах НДС отсутствует, т.к. подрядная организация применяет упрощенную систему налогообложения. Указанное несоответствие является нарушением статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ<sup>8</sup>. В ходе проведения анализа затрат, включенных в акты выполненных работ (формы КС-2) установлено, что в актах применён ненормативный коэффициент 1,194 на общую сумму 330,60919 тыс.рублей. Работы подрядчиком были выполнены с нарушением установленных сроков на 63 календарных дня, Администрацией на основании ч.6 ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ к подрядчику применены штрафные санкции.

**2020 год.** Заключено два муниципальных контракта на выполнение работ по благоустройству спортивной площадки «Локомотив» на общую сумму 3637,221 тыс.рублей. Подрядной организацией ООО «Торгово-строительная компания Великий Новгород» в актах выполненных работ к общей стоимости работ применён повышающий ненормативный коэффициент, применение которого не предусмотрено нормативными документами, в связи с чем, необоснованно завышена стоимость работ на 373,82993 тыс. рублей. На данное нарушение было указано Администрации

---

<sup>8</sup> Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт

при проведении экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой Новгородской области (справка от 25.10.2019 г.).

Следует отметить, что в нарушение статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 9 Постановления № 305, Администрацией не проведена проверка достоверности определения сметной стоимости работ локальной сметы по устройству спортивной площадки в сумме 3637,221 тыс.рублей<sup>9</sup>, которая была представлена в составе аукционной документации, как обоснование начальной максимальной цены контракта. Ранее расценки были проверены МКУ Великого Новгорода «Городское хозяйство» в другой локальной смете, на сумму 3730,111 тыс.рублей.

*В ходе анализа представленных Администрацией дизайн-проектов* установлено, что дизайн-проекты по благоустройству дворовых территорий соответствуют установленным требованиям. Дизайн-проекты общественных территорий содержат в основном визуализированный набор объектов благоустройства. Отсутствует полная концепция развития территории, не внесены изменения в дизайн-проекты в связи с проведением дополнительных видов работ. В ходе проверки установлено, что Администрацией допущено расходование средств, которого можно было избежать при синхронизации этапов благоустройства. Так, на спортивной площадке «Локомотив» в 2019 году (контракт от 25.06.2019 № 35) были высажены кусты спиреи в количестве 150 штук (сумма по акту 59,88865 тыс.руб.), произведено выравнивание существующего бетонного ограждения и его побелка в количестве 156 метров (сумма по акту 76,75032 тыс.рублей). В 2020 году при выполнении работ по устройству ограждения из сетчатых панелей (контракт от 28.04.2020 № 31) имеющееся бетонное ограждение демонтировано, часть кустов спиреи пересажены в другое место, часть кустов утрачена. Следовательно, используя определенный бюджетом объем средств, Администрация могла бы достигнуть лучшего результата. Сумма неэффективных расходов составила 136,63897 тыс.рублей.

*В ходе проверки фактически выполненных работ* на общественных территориях установлено следующее: на спортивной площадке «Локомотив» по контракту от 28.04.2020 № 31 предусмотрено при облицовке постамента памятника использование керамогранитной плитки размером 600х600х10мм в количестве 16м<sup>2</sup>, фактически уложена плитка размером 300х300х10, сертификат качества в составе рабочей документации не представлен. В ходе осмотра памятника выявлены повреждения постамента - сбиты края на 8 плитках, повреждена спинка скамейки (фото в Приложении).

В городском парке (ул.Центральная соор.2б) установлено отсутствие деревьев-саженцев туи в количестве 15 штук (сумма по акту 37,77 тыс.рублей) и повреждение 2 камер видеонаблюдения фиксированных (в наличии только крепеж камер, сумма по акту 4,28646 тыс.рублей). По техническому заданию информация с камеры предполагает запись фото и

---

<sup>9</sup> Пункт 9 Порядка предоставления субсидий, утвержденного Постановлением Правительства Новгородской области от 01.09.2017 № 305

видео на карту памяти, облачный сервис, передачу данных через Wi-Fi, осуществление управления со смартфона. Так как камеры не были настроены (не представлен IP-адрес), установить период вандализма и виновных лиц не представляется возможным (фото в Приложении). Объекты не были приняты к бухгалтерскому учету, не переданы в оперативное (хозяйственное) ведение. Заявление в отдел полиции о фактах пропажи и порчи имущества Администрацией не было направлено.

В нарушение требований, установленных пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Администраций, как заказчиком, не обеспечен контроль при приемке выполненных подрядчиком работ на соответствие характеристикам, указанным в документации, являющейся неотъемлемой частью контракта. Так, в ходе контрольного осмотра установлен факт несоответствия дизайна (технических характеристик), установленных подрядчиком в рамках муниципального контракта от 25.06.2019 № 36, урн и скамеек техническому заданию, а именно: каркас урны должен быть металлическим, обшит деревянными брусками толщиной не менее 3см, высотой не менее 50см, по факту – урна металлическая опрокидывающаяся; поверхность скамьи должна быть выполнена из восьми деревянных досок, опорные стойки – из армированного бетона, по факту – установлены скамья парковая со спинкой на металлической основе.

Проверкой отражения объемов выполненных работ, затрат в бухгалтерском учете (регистрах учета, иных учетных документах) установлено, что на балансе поселения отсутствовали общественные территории «Спортивная площадка «Локомотив» и «Парк ОЦБК». Согласно пояснениям главного бухгалтера Администрации расходы на оплату работ по благоустройству общественных территорий, в том числе по установке детского и спортивного оборудования, малых архитектурных форм, были списаны на текущие расходы, что является нарушением пунктов 143, 145, 146 Инструкции № 157н и Инструкции № 162н<sup>10</sup>.

*В ходе анализа и оценки соблюдения объектами контроля требований нормативных правовых актов, а так же иных правовых и организационно-распорядительных документов в процессе использования бюджетных средств установлено следующее:*

Инвентаризация дворовых и общественных территорий проведена с нарушением общих рекомендаций, разработанных и утвержденных Минстроем России. Не сформирован адресный перечень всех дворовых и общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве.

В нарушение Приказа Минстроя России от 09.12.2019 № 777пр и Постановления № 305 Администрацией не проведены мероприятия по синхронизации муниципальных программ.

---

<sup>10</sup> приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н (ред. от 28.12.2018) «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»; пунктом 38 приказа Минфина России № 162н

Постановлением № 305 и соглашением от 30.01.2020 установлена обязанность муниципалитета проведения работ по образованию земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, в целях софинансирования работ по благоустройству дворовых территорий, которых местному бюджету предоставляется субсидия из областного бюджета, в случае если такие земельные участки еще не образованы.

Проверкой установлено, что работы по межеванию земельных участков по дворовым территориям (ул.Уральская д,25-27 и ул.Парфенова, д.14), по которым были проведены работы по благоустройству территорий в 2019 году в рамках программы «Формирование современной городской среды», не проведены.

### Администрация Угловского городского поселения

**2019 год.** Администрацией проведены закупки конкурентным способом. Выполнены работы по благоустройству сквера памяти войнам погибшим в годы Великой Отечественной войны р.п.Угловка ул.Кирова на сумму 399,0 тыс.рублей. Подрядной организацией нарушен срок выполнения по контракту на 78 календарных дней. Администрацией на основании ч.6 ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ в адрес подрядчика выставлены требования об уплате пеней. Администрацией осуществлена оплата выполненных работ по контракту за вычетом соответствующего размера штрафа, пени в сумме 391,7382 тыс.рублей.

Выполнены работы по благоустройству дворовой территории многоквартирного дома р.п. Угловка ул.Центральная д.19 на сумму 826,31765 тыс.рублей. В ходе сравнительного анализа условий контракта, входящего в состав аукционной документации, и заключенного контракта от установлено, что в цену контракта, входящего в состав аукционной документации включен НДС в размере 20,0 процента, а в муниципальном контракте НДС отсутствует, т.к. подрядная организация применяет упрощенную систему налогообложения. Указанное несоответствие является нарушением статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ<sup>11</sup>. В ходе проведения анализа затрат, включенных в акт выполненных работ установлено, что в акте также имеется ненормативный конкурсный коэффициент 1,12726772 в связи с чем, необоснованно завышена стоимость работ на 93,29067 тыс. рублей. Администрацией района осуществлена оплата выполненных работ за счет средств субсидии в сумме 743,68588 тыс.рублей. Средства собственников в сумме 82,63177 тыс.рублей перечислены в адрес подрядчика ООО «Угловская УК».

**2020 год.** Выполнены работы по благоустройству сквера памяти воинам погибшим в годы Великой Отечественной войны р.п.Угловка ул.Кирова на сумму 1089,9817 тыс.рублей. Дополнительным соглашением

---

<sup>11</sup> Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт

стороны договорились об увеличении на 10% объемов работ (установка бортовых камней – 54 шт.) и об увеличении цены контракта пропорционально дополнительному объему работ на сумму 121,1093 тыс.рублей. Сумма дополнительного соглашения превышает установленное статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ<sup>12</sup> ограничение – на 12,1112 тыс.рублей, т.к.не применен понижающий коэффициент 0,05594787595. В ходе проверки данное нарушение устранено. Заключено дополнительное соглашение от 29.09.2020 № 2 на сумму 108,99817 тыс.рублей, размещено в ЕИС 05.10.2020. Согласно представленных Администрацией актов выполненных работ (форма КС-2) от 30.09.2020 и справки о стоимости выполненных работ (форма КС-3) работы по благоустройству сквера выполнены на сумму 1198,97987 тыс.рублей. Оплата на момент проверки не произведена.

Проверкой отражения объемов выполненных работ, затрат в бухгалтерском учете (регистрах учета, иных учетных документах) установлено, что на балансе Администрации поселения отсутствовала общественная территория «Сквер памяти воинам погибшим в годы Великой Отечественной войны р.п.Угловка ул.Кирова», что является нарушением Инструкций № 157н и № 162н.

***Выполнение (достижение) целевых индикаторов (показателей) муниципальной программы и оценка результативности использования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы***

В ходе анализа выполнения установленных соглашениями о предоставлении субсидий и муниципальной программой целевых индикаторов (показателей) установлено их полное выполнение.

**Предложения:**

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия Главе Окуловского муниципального района.
2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Думу Окуловского муниципального района.
3. Направить представление в Администрацию Окуловского муниципального района с предложениями принять меры:
  - по приведению в соответствие муниципальных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства и объемы бюджетных ассигнований по переселению граждан, проживающих на территории Окуловского городского поселения, из аварийного жилищного фонда;
  - по организации работы по поиску граждан, подлежащих переселению из аварийного жилищного фонда, и скорейшему заселению их в приобретенные жилые помещения;
  - по соблюдению Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий муниципальных

<sup>12</sup> П.п.б) ст.95 № 44-ФЗ « не более чем на 10 процентов цены контракта.»

программ, направленных на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов и благоустройство общественных территорий, утвержденного постановлением правительства Новгородской области от 01.09.2017 № 305 , а именно:

по проведению синхронизации мероприятий муниципальных программ, реализуемых в городском поселении федеральными, региональными и муниципальными программами (планами) строительства (реконструкции, ремонта) объектов недвижимого имущества, программами по ремонту и модернизации инженерных сетей и иных объектов, расположенных на территории поселения, а также мероприятиями в рамках Национальных проектов;

по завершению мероприятий по инвентаризации общественных и дворовых территорий, территорий индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения, объектов недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства) и земельных участков, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые подлежат благоустройству, не позднее 2020 года за счет средств указанных лиц, вне зависимости от участия в программе благоустройства муниципального образования;

по формированию (межеванию) земельных участков, на которых расположены общественные и дворовые территории, на благоустройство которых местному бюджету предоставляется субсидия из областного бюджета;

по устранению нарушений законодательства о бухгалтерском учете, а именно: по постановке на учет имущества казны, по передаче имущества в оперативное управление (хозяйственное ведение), по обеспечению сохранности имущества;

по усилению контроля при приемке выполненных подрядчиком работ на их соответствие условиям контракта.

по осуществлению расчетов с подрядчиками в соответствии с условиями законодательства о закупках.

4. 4. Направить представление в Администрацию Угловского городского поселения с предложениями принять меры:

по устранению нарушений законодательства о бухгалтерском учете, а именно: по постановке на учет имущества казны, по передаче имущества в оперативное управление (хозяйственное ведение);

по осуществлению расчетов с подрядчиками в соответствии с условиями законодательства о закупках.

Председатель



Л.А. Хромченко

# Приложение

