**ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах проведения совместного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ конечных результатов (эффектов) по объектам капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, созданным на территории Новгородской области в рамках реализации национальных проектов»**

**Основание для проведения** **совместного экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 2.13 плана работы Контрольно-счетной комиссии Окуловского мун6иципального района на 2023 год; приказ Счетной палаты Новгородской области от 10.08.2023 № 67

**Объекты совместного экспертно-аналитического мероприятия:** муниципальное автономное образовательное учреждение «Средняя школа № 3 г. Окуловка», муниципальное автономное образовательное учреждение «Средняя школа № 3 г. Окуловка»,

**Обследуемый период**: 2019-2022 годы, 2023 год по состоянию на 01 сентября.

**Оценка финансового обеспечения направленного на создание объектов капитального строительства**

Строительство здания детского сада в г. Окуловка (далее – объект, детский сад) осуществлялось с 2019 года в рамках федерального проекта «Содействие занятости» в целях реализации результатов национального проекта «Демография».

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на строительство объекта капитального строительства «Детский сад на 140 мест по адресу: Новгородская область, г.Окуловка, ул. Кропоткина, уч.2б» составил всего 154566,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального проекта «Содействие занятости» (Р2)– 70925,3 тыс. рублей.

Реконструкция системы водоснабжения р.п. Кулотино осуществлялось с 2021 года в рамках федерального проекта «Чистая вода» в целях реализации результатов национального проекта «Жилье и городская среда».

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реконструкцию объекта составил 56898,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального проекта «Чистая вода» (F5) – 51362,7 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в разрезе источников финансирования приведены в таблице:

Таблица 1, тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| источник | Строительство детского сада на 140 мест в г.Окуловка  2018-2021 | Строительство станции водоподготовки в п.Кулотино  2020-2022 | итого |
| федеральный бюджет | 70925,2 | 51362,7 | 122287,9 |
| областной бюджет | 59118,4 | 1588,5 | 60706,9 |
| местный бюджет | 24522,7 | 3947,2 | 28469,9 |
| итого | 154566,3 | 56898,4 | 211464,7 |

В ходе проверки установлено 2 случая на сумму 220,4 тыс.рублей не соблюдения требований пункта 38 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного Министерством финансов РФ[[1]](#footnote-1). структура кода целевой статьи (05 02 11001 01110 410) расходов бюджета (разряды 4 и 5) не обеспечивает привязку бюджетных ассигнований бюджета поселения к расходным обязательствам по федеральному проекту «Чистая вода» (код F5).

Таблица 2, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| год | Выплаты в рамках заключенных контрактов (договоров) | | | | | | |
| проектно-сметная документация | строительно-монтажные работы | строительный контроль | авторский надзор | немонтируемое оборудование | иное | итого |
| Строительство детского сада на 140 мест в г.Окуловка | | | | | | | |
| 2018 |  |  |  |  |  | 10,1 | 10,1 |
| 2019 | 2911,5 | 29374,8 |  | 299,9 |  | 203,6 | 32789,8 |
| 2020 | 624,0 | 87355,9 | 450,0 | 330,0 | 8548,5 | 309,6 | 97618,0 |
| 2021 |  | 15456,8 | 150,0 |  | 4069,6 |  | 19676,4 |
| итого | 3535,5 | 132187,5 | 600,0 | 629,9 | 12618,1 | 523,3 | 150094,3 |
| Строительство станции водоподготовки в п.Кулотино | | | | | | | |
| 2020 | 981,1 | - |  |  |  |  | 981,1 |
| 2021 | - | 36252,5 | 639,9 | 125,0 |  |  | 37017,4 |
| 2022 | - | 16059,7 | 534,1 | 95,4 |  |  | 16689,2 |
| **итого** | **981,1** | **52312,2** | **1174,0** | **220,4** |  |  | **54687,8** |

Принято и оплачено в рамках заключенных контрактов на строительство детского сада 150094,3 тыс. рублей. Остаток неиспользованных плановых значений в сумме 4387,5 тыс. рублей обусловлен отсутствием потребности по завершению строительства детского сада.

Расходные обязательства по строительству станции водоподготовки исполнены в полном объеме.

В ходе оценки правильности формирования сумм произведенных вложений в объекты капитального строительства установлены нарушения ведения бухгалтерского учета:

МАОУ «Средняя школа № 3 г. Окуловка» не поставлено на бухгалтерский учет движимое имущество, переданное Администрацией района[[2]](#footnote-2) по акту приема-передачи от 01.10.2021 на сумму 1569,9 тыс.рублей, что является нарушением статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 18, 20, 23 Приказа Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»;

в нарушение статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ инвентаризационной комиссией излишки имущества не выявлены и не поставлены на учет что указывает на формальный подход к проведению инвентаризации.

Администрацией Кулотинского городского поселения в нарушение пункта [383](consultantplus://offline/ref=515F0541F3CBCA3C703A130B109E9C07DA43803149A14D3784041CE3A7AC110CBEB5B307756CB81CE1CE85E2F87C35D045438129E2A8HBB3I) Инструкции № 157н[[3]](#footnote-3) балансовая стоимость станции водоподготовки при внутреннем перемещении нефинансового актива не отражена на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» (отражена на забалансовом счете 21 «Основные средства в эксплуатации»);

в нарушение пункта 351 Инструкции № 157н операции по учету банковской гарантии, полученной бенефициаром в качестве обеспечения исполнения контракта, не отражена на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» в сумме обеспечения контракта 567,4 тыс. рублей.

**Оценка конечных результатов (эффектов) от использования объектов капитального строительства**

В ходе проверки у Администрации Кулотинского городского поселения выявлены нарушения законодательства о контрактной системе при исполнении контракта от 29.03.2021 № 0150300006821000001:

заказчиком произведена оплата за выполненные подрядчиком ООО «Прогресс» работы с нарушением сроков, установленных пунктом 4.2 контракта и частью 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, на 179 календарных дней;

после сдачи-приемки законченного строительства объекта (26.04.2022) и выполнению расчетов с подрядной организацией внесены изменения в контракт от 29.03.2021 № 0150300006821000001, что является нарушением статей 34 и 95 Федерального закона № 44-ФЗ;

подрядчик ООО «Прогресс» не предоставил документ, подтверждающий предоставление обеспечения гарантийных обязательств, Главой поселения подписан акт приемки законченного строительством Объекта без надлежащего обеспечения гарантийных обязательств со стороны Подрядчика что является нарушением статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 10.4 контракта.

Здание детского сада на 140 мест , а также приобретенное оборудование и инвентарь передано по актам приема передачи и закреплено на праве оперативного управления за МАОУ «Средняя школа № 3 г. Окуловка». В ходе осмотра объекта Детский сад установлены случаи не использования МАОУ СШ № 3 г.Окуловка, в соответствии с целями его деятельности и назначением закрепленного на праве оперативного управления имущества. Так, из полученных по акту стерилизаторов в количестве восьми штук на общую сумму 264,0 тыс. рублей, используется в медицинском кабинете один стерилизатор. Семь стерилизаторов в упакованном виде хранятся в подвальном помещении. Не используется учреждением «Интерактивная доска» стоимостью 78,1 тыс. рублей (стоит в коридоре). Сумма неэффективного использования – 309,1 тыс.рублей.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование объекта | Планируемый срок реконструкции | Срок ввода в эксплуатацию | Сроки фактического начала использования объекта |
| строительство «Детский сад на 140 мест по адресу г. Окуловка ул. Кропоткина уч.2б» | 31.12.2019 | 06.10.2021 | 17.03.2021 |
| Станция водоподготовки с резервуарами чистой воды и реконструкцией существующей скважины №1-73 на территории Кулотинского городского поселения Окуловского муниципального района | 31.05.2022 | 06.05.2022 | 16.05.2022 |

**Вывод:**

Фактический срок строительства объекта **Детского сада на 140 мест** (27 месяцев, с июня 2019 по октябрь 2021 года) превысил планируемый срок строительства, установленный контрактом (11 месяцев, с июля 2019 по май 2020 года), т.е. период строительства увеличился на 1 год и 3 месяца. Вместе с тем, общие расходы на строительство детского сада за период строительства 2019-2021 годов составили 143776,8 тыс. рублей (без учета расходов на лицензирование деятельности в сумме 6317,5 тыс.рублей), что превышает сметную стоимость строительства на начало строительства объекта (140303,78 тыс. рублей, отклонение 2,5 процента).

Фактический срок реконструкции объекта **станция водоподготовки** (13 месяцев, с апреля 2021 года по апрель 2022 года) не превысил планируемый срок строительства, установленный контрактом. Общие расходы на реконструкцию объекта за период 2020-2022 годов составили 54687,8 тыс. рублей, что не превышает сметную стоимость реконструкции объекта (57916,2 тыс. рублей).

**Оценка результатов реализации национальных проектов в отношении создания объектов капитального строительства**

Наполняемость детского сада г.Окуловка на момент обследования составила 60 детей или 42,8 процента от планового значения, из них: детей раннего возраста – 15 детей или 33,3 процента. Отмечается снижение количества воспитанников детского сада, в связи уменьшением рождаемости в районе и с оттоком населения из города в областной центр и другие регионы.

Укомплектованность МАОУ «Средняя школа № 3 г. Окуловка» «Дошкольные группы школы» кадрами по состоянию на 01.09.2023 составила 100,0 процента за счет совместительства (совмещения) сотрудниками должностей. Коэффициент совместительства (нагрузки) в целом по учреждению составил 1,2, по педагогическим работникам – 1,7.

Установлено, что один воспитатель работает на 2 ставки, что является нарушением статьи 333 Трудового кодекса Российской Федерации (для педагогических работников устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени не более 36 часов в неделю, по факту – 50 часов в неделю).

За анализируемый период отмечен рост средней заработной платы педагогических работников МАОУ «Средняя школа № 3 г. Окуловка» «Дошкольные группы школы» на 1,5 процента, обеспечено выполнение установленных показателей достижения средней заработной платы педагогических работников учреждения до средней заработной платы в сфере общего образования в Новгородской области.

Объект «Станция водоподготовки с резервуарами чистой воды и реконструкцией существующей скважины №1-73 на территории Кулотинского городского поселения Окуловского муниципального района» передан Администрацией поселения в безвозмездное пользование ООО «ВСК». После установки станций водоочистки качество воды улучшилось, параметры по показателю – мутность (при норме не более 1,5 мг/дм3 составили 0,82 мг/дм3); содержание железа (при норме 0,3 мг/дм3составили от 0,37 до 0,1 мг/дм3). Однако в ходе эксплуатации станции водоподготовки были установлены многочисленные замечания по работе оборудования. Неисправности подрядчик устранил не в полном объеме и всячески уклоняется от исполнения гарантийных обязательств по контракту. Администрацией поселения направлено исковое заявление в Арбитражный суд Новгородской области. На момент обследования установлено: смонтированная система вентиляции в летнее время не справляется со своими функциями, в помещении влажность, конденсат, требуется замена скважинного насоса.

Председатель Л.А. Хромченко

1. Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (документ утратил силу с 01 января 2023 года); Приказ Минфина России приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения». [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Администрации Окуловского муниципального района от 01.10.2021 № 1653 «О закреплении имущества на праве оперативного управления». [↑](#footnote-ref-2)
3. Утверждена приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению». [↑](#footnote-ref-3)