


УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-
счетной комиссии

 Л.А. Хромченко
24 апреля 2023 года

ОТЧЕТ

о результатах внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов городских и сельских поселений за 2022 год

Основание для проведения проверки: пункт 1.2. (в т.ч. п.п.1.2.1 -1.2.7) плана работы Контрольно-счетной комиссии Окуловского муниципального района на 2023 год.

Цель проверки: оценка достоверности бюджетной отчетности.

Объекты проверки: Администрация Окуловского муниципального района; Администрация Угловского городского поселения; Администрация Кулотинского городского поселения; Администрация Боровёнковского сельского поселения; Администрация Березовикского сельского поселения; Администрация Котовского сельского поселения; Администрация Турбинного сельского поселения (далее – поселения).

Руководитель проверки: председатель контрольно-счетной комиссии Окуловского муниципального района Хромченко Л.А., ведущий инспектор Яковлева Е.В.

Акты, заключения, справки, использованные в отчете: по результатам проверки составлено 7 актов, с которыми под роспись ознакомлены соответствующие должностные лица объектов контроля.

Объем средств, охваченных внешней проверкой составил – 375 млн. 466,4 тыс. рублей.

Общие положения

Внешняя проверка бюджетной отчетности поселений за 2022 год проведена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной комиссии Окуловского муниципального района, утвержденным решением Думы Окуловского муниципального района от 27.04.2012 № 116 и иными нормативными правовыми актами федерального, регионального и муниципального уровня на основании годовой бюджетной отчетности, регистров синтетического и аналитического учета и иных документов, представленных поселениями.

Организация бюджетного процесса в поселениях

Во всех поселениях Решениями Совета депутатов утверждены бюджеты на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации до начала финансового года.

В процессе исполнения бюджетов поселений в 2022 году в Решение о бюджете поселения изменения вносились: 1 раз – в Решение Совета депутатов

Боровёнковского сельского поселения, 3 раза - в Решение Совета депутатов Угловского городского поселения, 6 раз - в Решение Совета депутатов Березовикского сельского поселения, 2 раза в Решение Совета депутатов Котовского сельского поселения, 3 раза - в Решение Совета депутатов Турбинного сельского поселения, 5 раз в Решение Совета депутатов Окуловского городского поселения, 4 раза - в Решение Совета депутатов Кулотинского городского поселения.

Утвержденные первоначальные показатели сводной бюджетной росписи по расходам и лимиты бюджетных обязательств на 2022 год у поселений, доведены в полном объеме и до начала финансового года, что соответствует пункту 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за исключением **Угловского городского поселения** (первоначальные показатели сводной бюджетной росписи по расходам и лимиты бюджетных обязательств на 2022 год доведены 01.01.2022 года).

При проверке составления, утверждения и ведения бюджетной росписи бюджетов поселений выявлены нарушения в **Березовикском сельском поселении, Угловском городском поселении** в части ведения росписи источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

При проверке ведения бюджетной сметы установлено, в нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядков составления, утверждения и ведения бюджетной сметы в **Угловском городском поселении, Кулотинском городском поселении**: не составляются обоснования (расчеты), являющиеся неотъемлемой частью бюджетной сметы.

В нарушение статьи 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление и ведение кассового плана исполнения бюджета в **Угловском городском поселении** в 2022 году не осуществлялось.

В ходе анализ соблюдения порядка и условий предоставления субсидий на иные цели в **Окуловском городском поселении** в нарушение общих требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации не внесены соответствующие дополнения в Соглашения.

Анализ показателей отчета об исполнении бюджета

По результатам проверки отчетов об исполнении бюджетов поселений (ф.0503117) установлено:

тыс. рублей

Поселение	доходы			расходы		
	план	исполнение	%	план	исполнение	%
Боровенковское СП	17499,4	17877,6	102,2	19599,1	18472,1	94,2
Березовикское СП	7298,8	6907,5	94,6	24848,0	23787,0	95,7
Котовское СП	8181,0	8337,5	102	8521,2	7435,7	87,3
Кулотинское ГП	47882,5	49289,9	102,9	51710,9	51430,0	99,5
Окуловское ГП	206073,1	206949,7	100,4	254975,7	222879,7	70,6
Турбинное СП	5052,3	5088,3	100,7	5909,3	5520,5	93,4
Угловское ГП	46289,6	49240,1	106,4	47099,4	45941,5	97,5

Всего поселениям	по	338276,8	343690,6	101,6	412663,7	375466,4	91,0
------------------	----	----------	----------	-------	----------	----------	------

Согласно сведений об исполнении бюджета (ф.0503164), имеются обобщенные данные за отчетный период по показателям исполнения бюджета и причины отклонений от планового процента, в тоже время установлены нарушения пункта 163 Инструкции 191Н: причины отклонений по коду 99 не раскрыты в пояснительной записке (ф.0503160) (**в Боровенковском, Березовицком, Котовском, Турбинном сельском поселении, Кулотинском, Угловском – пояснительная записка отсутствует, Окуловском городском поселении**); не всеми поселениями заполнены графы 4, 8 и 9 (информация о суммах доведенных в установленном порядке бюджетных данных, код и наименование причины отклонений от планового процента). (**в Березовицком, Котовском, Турбинном сельском поселении, Кулотинском, Угловском, Окуловском городском поселении**).

В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации не приведены в соответствие с решением о бюджете, в установленный срок (3 месяца), муниципальные программы в **Окуловском (3), Кулотинском (6 случаев), Угловском городском поселении (3), Березовицком сельском поселении (6)**.

В Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации (принят постановлением администрации **Березовицкого сельского поселения** от 01.11.2013 № 105), отсутствуют требования к установлению целевых показателей реализации мероприятий муниципальных программ, что является нарушением положений приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 17.08.2021. № 500 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации», не позволяет провести оценку эффективности реализации муниципальных программ.

При проверке своевременности и полноты предоставленной бюджетной отчетности установлено:

В нарушение Положений о бюджетном процессе бюджетная отчетность для внешней проверки представлена в Контрольно-счетную комиссию с нарушением установленного срока (не позднее 1 марта) (**в Угловском, Окуловском городском поселении**); не в полном объеме, в не сброшюрованном и не пронумерованном виде, без оглавления, за подписью Главы поселения – **в Угловском городском поселении**.

Принятые Администрациями городских и сельских поселений учетные политики, как совокупность ведения способов ведения бухгалтерского учета, утвержденные распоряжениями у поселений размещены на официальных сайтах поселений в сети «Интернет», имеются случаи не отражения в Учетной политике положений, в части применяемых с 01 января 2021 года, федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора: «Нематериальные активы»; «Выплаты персоналу»; «Непроизведенные активы»; «Финансовые инструменты»; «Информация о связанных сторонах»; «Совместная деятельность»; «Затраты по заимствованиям», «Метод долевого участия», утвержденный Приказом

Минфина России от 30.10.2020 № 254н; положений приказа Минфина России от 15.04.2021 № 61н «Об утверждении унифицированных **форм электронных документов бухгалтерского учета**, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению» (применяется с 1 января 2022 года) (**Березовикское, Котовское, Турбинное сельское поселение, Кулотинское, Угловское городское поселение**).

Проверка достоверности бюджетной отчетности

Показатели, отраженные в формах бюджетной отчетности поселений, в **основном** соответствуют остаткам и оборотам по соответствующим счетам бюджетного учета, отраженным в регистрах бюджетного учета и главной книге поселений.

В нарушение статьи 13 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 7 Инструкции № 191н бухгалтерская (финансовая) отчетность составлена не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета. **Установлено искажение** показателя по строке 350 Баланса (ф.0503130), более чем на 10 процентов на сумму 18 млн. 152,5 тыс. рублей, по строке 700 Баланса (ф.0503130), более чем на 10 процентов на сумму 21 млн. 740,5 тыс. рублей в **Березовикском сельском поселении**; по строке 350 Баланса (ф.0503130), более чем на 10 процентов на сумму 47 млн. 482,6 тыс. рублей; по строке 700 Баланса (ф.0503130), не менее чем на 1%, но не более чем на 10% и на сумму, превышающую 1 млн руб., на сумму 16 млн. 33,6 тыс. рублей в **Угловском городском поселении**.

В **Березовикском сельском поселении** в нарушение пункта 55 Инструкции № 191н годовые объемы плановых (прогнозных) показателей по доходам на текущий финансовый год в графе 4 Отчета (ф.0503127) не соответствуют данным счетов 0.504.00.000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения» главной книги на сумму 388,9 тыс.рублей.

В **Кулотинском городском поселении** не соответствуют данным Главной книги (ф.050472) данные баланса (ф.0503130) по счету 10100 «Основные средства», сумма расхождений – 170,0 тыс. рублей.

В **Окуловском городском поселении**: при сверке показателей отчетности по (ф.0503127 и ф.0503128) в части утвержденных (доведенных) бюджетом обязательств по графе 5 «Лимиты бюджетных обязательств» установлено отклонение на сумму **1,0** тыс. рублей;

в нарушение пункта 181 Инструкции № 157н и пункта 56 Инструкции № 162н учет операций по движению средств бюджета на счете 202.00000 не осуществляется;

сводная бухгалтерская отчетность сформирована с нарушением пунктов 34, 48, 47.1, 68, 69, 74, 56 Инструкции № 33н.

Не устранены нарушения, выявленные в ходе прошлой проверки в **Угловском, Кулотинском городском поселении, Березовикском, Турбинном сельских поселениях**), а именно:

в нарушение федерального стандарта бухгалтерского учета «Нематериальные активы»¹, применяемого в учете с 2021 года, не сформирован объект «официальный сайт муниципального образования»;

в нарушение пункта 302.1 Инструкции № 157н², не сформирован резерв предстоящих расходов на счете 1401.60000 «Резервы предстоящих расходов», предназначенный для обобщения информации о состоянии и движении сумм резервов, формируемых в целях равномерного включения расходов на финансовый результат учреждения (в т.ч. предстоящей оплаты отпусков за фактически отработанное время или компенсаций за неиспользованный отпуск, в том числе при увольнении, включая платежи на обязательное социальное страхование сотрудника (служащего) учреждения);

в нарушение пункта 321 Инструкции № 157н учет по счету 1503.00000 «Бюджетные ассигнования», предназначенный для учета показателей утвержденных бюджетных ассигнований текущего (очередного) финансового года, первого и второго года планового периода, не осуществлялся, следовательно, в нарушение пункта 72.1 Инструкции № 191н не сформированы показатели раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» в отчете (ф.0503128) по графам 4 и 5 на основании показателей соответствующих счетов аналитического учета счета 1500.00000 «Санкционирование расходов», сформированных по следующим финансовым периодам: 20 «Санкционирование по первому году, следующему за текущим (очередным финансовым годом)»; 30 «Санкционирование по второму году, следующему за текущим (первым годом, следующим за очередным)».

нарушения Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными(муниципальными) учреждениями при формировании инвентаризационной описи по объектам нефинансовых активов (ф.0504087), а именно: инвентаризационной комиссией не заполнены графы 8 «статус объекта учета» и 9 «целевая функция актива». Инвентаризационной комиссией не составлен акт о результатах инвентаризации (ф. 0504835);

нарушение пункта 197 Инструкции № 157н в части начисления и учета доходов от собственности и реализации активов (счет 0205.00000 «Расчеты по доходам» в **Окуловском городском поселении.**

Выводы и предложения по результатам внешней проверки бюджетной отчетности

¹ Приказ Минфина России от 15.11.2019 № 181н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Нематериальные активы»;

² Приказ Минфина России от 01.12.2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению

Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов городских и сельских поселений за 2022 год показала, что бюджетная отчетность сформирована поселениями в основном в полном объеме. Вместе с тем, в ходе проверок поселений установлено нарушение процедур, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ по составлению и ведению кассового плана исполнения бюджета, бюджетной сметы. Выявлены факты искажения бюджетной отчетности.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности поселений направлены представления в целях устранения и недопущения выявленных нарушений и недостатков, а именно:

Окуловскому городскому поселению по:

усилению контроля за своевременным и достоверным представлением бюджетной отчетности;

учету операций по движению средств бюджета поселения;

осуществлению учета расчетов по суммам доходов (поступлений) в соответствии с инструкциями № 157н, № 162н и федеральными стандартами бухгалтерского учета «Аренда», «Доходы»;

осуществлению аналитического учета на счетах по санкционированию расходов, сформированных по соответствующим финансовым периодам;

усилению контроля за своевременным приведением ответственными исполнителями муниципальных программ в соответствие решению о бюджете

Березовицкому сельскому поселению по:

приведению Учетной политики³ в соответствие с федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Нематериальные активы»; «Выплаты персоналу»; «Непроизведенные активы»; «Финансовые инструменты»; «Информация о связанных сторонах»; «Совместная деятельность»; «Затраты по займам», «Метод долевого участия» и приказом Минфина России от 15.04.2021 № 61н «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению»;

приведению в соответствие показателей Баланса и Главной книги (ф,0504072) по балансовым счетам («Вложения в нефинансовые активы» 10600000, «Нефинансовые активы имущества казны» 10800000, «Дебиторская задолженность по выплатам» (20600000, 20800000,30300000), «Расходы будущих периодов» (401500000), «Кредиторская задолженность по выплатам» (30200000, 20800000, 30402000, 30403000), «Расчеты по платежам в бюджеты» (30300000), «Доходы будущих периодов» (401400000), «Резервы предстоящих расходов» (401600000), «Финансовый результат экономического субъекта» (401300000));

осуществлению учета резервов предстоящих расходов в соответствии с инструкциями № 157н, № 162н и федеральными стандартами «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах» и «Выплаты персоналу»;

³ утверждена распоряжением Администрации Березовицкого сельского поселения от 01.02.2019 № 8-рг

осуществлению учета операций на соответствующих счетах аналитического учета счета 1500.00000 «Санкционирование расходов», сформированных по финансовым периодам, в соответствии с инструкциями № 157н, № 162н;

приведению порядка разработки муниципальных программ Березовикского сельского поселения в соответствие с федеральным законодательством;

приведению муниципальных программ в соответствие решению о бюджете на 2022 год;

усилению контроля за проведением инвентаризации имущества и финансовых обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности;

усилению контроля за достоверным формированием бюджетной отчетности.

Кулотинскому городскому поселению по:

ведению бюджетной сметы на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей;

приведению в соответствие показателей баланса и главной книги по счетам 1101.00000 «Основные средства»;

осуществлению учета операций на соответствующих счетах аналитического учета счета 1500.00000 «Санкционирование расходов», сформированных по финансовым периодам, в соответствии с инструкциями № 157н, № 162н;

формированию резерва предстоящих расходов на счете 1401.60000 «Резервы предстоящих расходов»;

усилению контроля за проведением инвентаризации имущества и финансовых обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности;

усилению контроля за достоверным формированием бюджетной отчетности.

Турбинному сельскому поселению по:

осуществлению учета операций на соответствующих счетах аналитического учета счета 1500.00000 «Санкционирование расходов», сформированных по финансовым периодам, в соответствии с инструкциями № 157н, № 162н;

формированию резерва предстоящих расходов на счете 1401.60000 «Резервы предстоящих расходов»;

усилению контроля за проведением инвентаризации имущества и финансовых обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности;

усилению контроля за достоверным формированием бюджетной отчетности.

Угловскому городскому поселению по:

доведению показателей сводной бюджетной росписи по расходам и лимиты бюджетных обязательств до начала очередного финансового года;

ведению кассового плана исполнения бюджета Угловского городского поселения, в соответствии с постановлением Администрации Угловского городского поселения от 23.06.2017 № 285;

ведению изменений бюджетной сметы в соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Угловского городского

поселения, утвержденного постановлением Администрации Угловского городского поселения от 04.03.2019 № 80, на основании обоснований (расчетов);

приведению в соответствие показателей Баланса (ф.0503130) и Главной книги (ф.0504072) по балансовым счетам («Вложения в нефинансовые активы» 10600000, «Нефинансовые активы имущества казны» 10800000, «Денежные средства учреждения» 20100000, «Дебиторская задолженность по выплатам» (20600000, 20800000, 30300000), «Кредиторская задолженность по выплатам» (30200000, 20800000, 30402000, 30403000), «Расчеты по платежам в бюджеты» (30300000), «Резервы предстоящих расходов» (401600000), «Финансовый результат экономического субъекта» (401300000));

осуществлению учета резервов предстоящих расходов в соответствии с инструкциями № 157н, № 162н и федеральными стандартами «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах» и «Выплаты персоналу»;

усилению внутреннего контроля за достоверным формированием бюджетной отчетности, раскрытием в полном объеме информации, оказавшей существенное влияние и характеризующая результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности в пояснительной записке;

усилению контроля за проведением инвентаризации имущества и финансовых обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности.

**Ведущий инспектор
Контрольно-счетной комиссии**



Е.В. Яковлева